



EDITORIAL

Bruno Vasconcelos de Almeida*

A Revista **Perspectivas em Políticas Públicas** oferece ao leitor o dossiê “*Políticas Públicas e Participação Social*”, construído em parceria estabelecida entre a Faculdade de Políticas Públicas Tancredo Neves, da Universidade do Estado de Minas Gerais, e o Grupo de Trabalho CLACSO - Espaços Deliberativos e Governança Pública, conhecido como GEGOP. Para colaborar com este número, contamos com os editores convidados Profa. Dra. Carmen Pineda Nebot (GEGOP e GIGAPP-Espanha), Profa. Dra. Laura Eberhardt (GEGOP-Argentina) e Prof. Dr. Bruno Vasconcelos de Almeida (PUC-MINAS), em parceria com a editora geral Profa. Dra. Núbia Braga Ribeiro (FaPP/CBH/UEMG).

11

O dossiê *Políticas Públicas e Participação Social* contém oito artigos e o tradicional Ponto de Vista. A heterogeneidade das publicações resulta da diversidade de políticas públicas em curso em diferentes cenários. Nesse caso, a revista traz temáticas relativas à imigração, à contratação pública, à cultura, à saúde, à ciência e tecnologia, às tecnologias da informação, à democracia e às audiências públicas.

* Pós-Doutor em Filosofia (UFMG). Doutor em Psicologia Clínica (PUC-SP). Integrante do Grupo de Trabalho CLACSO: Espaços Deliberativos e Governança Pública. Membro do Comitê Editorial da Revista Perspectivas em Políticas Públicas. Membro do NEPC: Núcleo de Estudos do Pensamento Contemporâneo (NEPC/FAFICH/ UFMG). Professor e pesquisador (PUC Minas).

Os três primeiros artigos trazem temáticas distintas: políticas públicas de controle e integração de imigrantes, contratação pública eletrônica e participação social na área da cultura.

O artigo *Políticas Públicas de Control y Integración de Inmigrantes desde la Perspectiva Europea*, de Ana Fernández Pérez, analisa as políticas de controle dos fluxos migratórios para a Europa, indicando os efeitos limitadores da integração de estrangeiros e a importância de os poderes públicos garantirem e promoverem os direitos fundamentais, a fim de orientar as políticas públicas na abordagem da migração, do acolhimento e da integração.

O trabalho de Carmen Pineda Nebot e Herbert Cristhiano Pinheiro de Andrade, intitulado *La Contratación Pública Electrónica en España y Portugal*, realiza estudo comparativo da contratação pública nos dois países, incluindo a perspectiva histórica, as possibilidades de inovação, as características próprias e as diferenças de cada um dos dois modelos europeus.

Oriundo de pesquisa na área da cultura, o artigo *A Participação Social como Conquista e Desafio: um olhar sobre a consulta pública para a construção das metas do Plano Nacional de Cultura*, de Núbia Braga Ribeiro e José Márcio Barros, investiga a participação social mediante a análise de uma consulta pública para a construção das metas do Plano Nacional de Cultura. O trabalho contém revisão histórica e conceitual, problematiza as tensões surgidas na participação e deliberação a partir da Constituição Brasileira de 1988 e conclui com a evidência de avanços no processo, mas, ao mesmo tempo, com a fragilidade da qualidade e da efetivação da participação social.

No intermezzo desse dossiê, apresentam-se três trabalhos ligados ao campo da saúde: um, tratando do envelhecimento ativo, e, nesse caso,

não somente da saúde; outro, de deficiência mental e psicossocial; e um terceiro, abordando as relações entre sistema público de saúde e judicialização.

O artigo *Envelhecimento Ativo: das diretrizes às ações para melhorar a qualidade de vida das pessoas idosas*, de Bruna Martins Abreu, Arthur Parreiras Gomes e Simone Martins, avalia a assimilação do termo velhice pelos participantes do projeto de extensão PUC Mais Idade, sua consonância com as diretrizes da Organização Mundial de Saúde e do Centro Internacional de Longevidade, bem como sua contribuição para melhoria da qualidade de vida de idosos. Do ponto de vista metodológico, utilizou-se de análise documental, grupos focais e observação não participante. A conclusão aponta o fato de o projeto atender à pauta política do envelhecimento ativo e demandar, por outro lado, maior inserção social dos idosos, empoderamento e protagonismo nas políticas públicas voltadas para a área.

13

O trabalho de Carlos Iván Molina Bulla, intitulado *Participación, Políticas Públicas, Discapacidad Mental/Psicossocial y Estigma: barreras y retos*, aborda investigação realizada na Colômbia nos dois últimos anos, que tratou da exclusão de pessoas e famílias afetadas por problemas de saúde mental, do conceito de deficiência mental e psicossocial, das dificuldades de construção das políticas públicas voltadas para este público, dos estigmas associados e das barreiras identificadas com a baixa implicação da comunidade com as deficiências. O autor dá ênfase às dificuldades para a participação territorial dos referidos grupos, bem como sua invisibilidade.

Ainda ligada à temática da saúde, a produção de Stefania Becattini Vaccaro, Leonardo Torres Vasconcelos e Lívia Furtado Borges, *A Responsabilidade do Judiciário na Efetividade do Direito à Saúde*, problematiza a judicialização das políticas públicas, em especial as

políticas de saúde, identificando fragilidades do judiciário com o objetivo de contribuir com o desenvolvimento de melhorias na prestação jurisdicional.

A última parte do dossiê *Políticas Públicas e Participação Social* traz dois artigos ligados à atualíssima questão das políticas tecnológicas e o Ponto de Vista contendo análise crítica das audiências públicas no Supremo Tribunal Federal e sua relação com a democracia.

O primeiro deles, *Políticas de Ciência & Tecnologia e Desigualdades Territoriais: estudo exploratório sobre descentralização e fomento no estado do Pará*, de Diana Cruz Rodrigues e Mario Vasconcellos Sobrinho, examina o fomento federal e estadual em políticas de C&T no estado do Pará, apontando as desigualdades territoriais. Tal contexto, conforme os autores, não tem proporcionado governança inclusiva nos processos de desenvolvimento e nos recortes territoriais.

14

O segundo, *As Redes Sociais como Ferramenta para Acesso à Informação na Administração Pública*, de Danilo Moraes da Silva, Ana Cláudia Dias Ribeiro e Esiomar Andrade Silva Filho, discute o papel das redes sociais na administração pública, a fim de se obter maior eficiência na comunicação com a população e cumprir o princípio constitucional da publicidade ao atender os requisitos da Lei 12.527, que trata do acesso à informação.

O Ponto de Vista, escrito por Thiago Penido Martins e Karoliny de Cássia Faria, intitulado *Democracia e as Audiências Públicas no Supremo Tribunal Federal: uma análise crítica, trata da importância das audiências públicas*, explicitando para o leitor algumas nuances e a relação com o exercício da democracia.

Em tempos incertos, e no espírito daquilo que Agamben denominaria de 'contemporâneo', as diversas questões-problemas discutidas neste

dossiê ajudam a pensar e a problematizar a participação social e a construção das políticas públicas. Convidamos os leitores a percorrer as três partes do dossiê.

Boa leitura!

La Revista Perspectivas en Políticas Públicas presenta en este número el dossier Políticas Públicas y Participación Social, construido en asociación entre la Facultad de Políticas Públicas "Tancredo Neves", de la Universidad del Estado de Minas Gerais, y el Grupo de Trabajo CLACSO Espacios Deliberativos y Gobernanza Pública, conocido como GEGOP. Para colaborar con este número contamos como editores invitados a: Prof.^a Dra. Carmen Pineda Nebot (GIGAPP-España); Prof.^a Dra. Laura Eberhardt (GEGOP-Argentina); Prof. Dr. Bruno Vasconcelos de Almeida (PUC-MINAS) que trabajaron en sociedad con la editorial general Prof.^a Dra. Núbia Braga Ribeiro (FaPP/CBH/UEMG).

15

El dossier Políticas Públicas y Participación Social contiene ocho artículos y el tradicional Punto de Vista. La heterogeneidad de las publicaciones resulta de la diversidad de políticas públicas en curso en diferentes escenarios. En este caso, la revista trae temáticas relativas a la inmigración, la contratación pública, la cultura, la salud, la ciencia y tecnología, las tecnologías de la información, la democracia y las audiencias públicas.

Los tres primeros artículos traen temáticas distintas: políticas públicas de control e integración de inmigrantes, contratación pública electrónica y participación social en el área de la cultura.

El artículo Políticas Públicas de Control e Integración de Inmigrantes desde la Perspectiva Europea de Ana Fernández Pérez, analiza las políticas de control de los flujos migratorios hacia Europa, indicando

los efectos limitadores de la integración de extranjeros y la importancia de que los poderes públicos garanticen y promuevan los derechos fundamentales, a fin de orientar las políticas públicas en el abordaje de la migración, la acogida y la integración.

La obra de Carmen Pineda Nebot y Herbert Cristhiano Pinheiro de Andrade, titulado La Contratación Pública Electrónica en España y Portugal, lleva a cabo un estudio comparativo de la contratación pública en ambos países, incluyendo el punto de vista histórico, las posibilidades de innovación, las características y las diferencias en cada uno de los dos modelos europeos.

Basado en una encuesta en el área de la cultura, el artículo La participación Social como Conquista y Desafío: una mirada sobre la consulta pública para la construcción de las metas del Plan Nacional de Cultura, de Núbia Braga Ribeiro y José Márcio Barros, investiga la participación social a través del análisis de una consulta pública para la construcción de las metas del Plan Nacional de Cultura. El trabajo contiene revisión histórica y conceptual, problematiza sobre las tensiones surgidas en la participación y deliberación a partir de la Constitución Brasileña de 1988 y concluye con la evidencia de avances en el proceso, pero, al mismo tiempo, con la fragilidad de la calidad y de la efectividad de la participación social.

16

En el intermedio de ese dossier, se presentan tres trabajos relacionados al campo de la salud: uno, tratando del envejecimiento activo, y, en ese caso, no sólo de la salud; otro, de deficiencia mental y psicosocial; y un tercero, abordando las relaciones entre sistema público de salud y la judicialización..

El artículo Envejecimiento Activo: de las directrices a las acciones para mejorar la calidad de vida de las personas mayores, de Bruna Martins Abreu, Arthur Parreiras Gomes y Simone Martins, evalúa la asimilación del término vejez por los participantes del proyecto de extensión PUC Más Edad, su consonancia con las directrices de la Organización Mundial

de la Salud y del Centro Internacional de Longevidad, así como su contribución a la mejora de la calidad de vida de los ancianos. Desde el punto de vista metodológico, se utilizó análisis documental, grupos focales y observación no participante. La conclusión apunta al hecho de que el proyecto atiende a la pauta política del envejecimiento activo y demanda, por otro lado, mayor inserción social de los ancianos, empoderamiento y protagonismo en las políticas públicas dirigidas al área.

El trabajo de Carlos Iván Molina Bulla, intitulado Participación, Políticas Públicas, Discapacidad Mental / Psicosocial y Estigma: barreras y retos, aborda una investigación realizada en Colombia en los dos últimos años, que trató de la exclusión de personas y familias afectadas por problemas de salud mental, del concepto de discapacidad mental y psicosocial, de las dificultades de construcción de las políticas públicas dirigidas a este público, de los estigmas asociados y de las barreras identificadas con la baja implicación de la comunidad con las deficiencias. El autor hace énfasis en las dificultades para la participación territorial de dichos grupos, así como su invisibilidad.

17

Todavía conectada al tema de la salud, la producción de Stefania Becattini Vaccaro, Leonardo Torres Vasconcelos y Livia Furtado Borges, La responsabilidad de la judicatura en la efectividad del derecho a la salud, problematiza la judicialización de las políticas públicas, en especial las políticas de salud. La producción de Stefania Becattini Vaccaro, Leonardo Torres Vasconcelos y Livia Furtado Borges, identifica fragilidades de la salud pública con el objetivo de contribuir al desarrollo de mejoras en la prestación jurisdiccional.

La última parte del dossier Políticas Públicas y Participación Social trae dos artículos referentes a la actualísima cuestión de las políticas tecnológicas y el Punto de Vista conteniendo análisis crítico de las audiencias públicas en el Supremo Tribunal Federal y su relación con la democracia.

El primero de ellos, Políticas de Ciencia y Tecnología y Desigualdades Territoriales: estudio exploratorio sobre descentralización y fomento en el estado de Pará, de Diana Cruz Rodrigues y Mario Vasconcellos Sobrinho, examina el fomento federal y estadual en políticas de C & T en el estado de Pará, apuntando a las desigualdades territoriales. Tal contexto, según los autores, no ha proporcionado gobernanza inclusiva en los procesos de desarrollo y en los recortes territoriales.

El segundo, Las Redes Sociales como Herramienta para el Acceso a la Información en la Administración Pública, de Danilo Morales da Silva, Ana Cláudia Dias Ribeiro y Esiomar Andrade Silva Filho, discute el papel de las redes sociales en la administración pública, a fin de obtener mayor eficiencia en la comunicación con la población y cumplir el principio constitucional de la publicidad al cumplir los requisitos de la Ley 12.527, que trata del acceso a la información.

18

El Punto de Vista, escrito por Thiago Penido Martins y Karoliny de Cássia Faria, titulado Democracia y las Audiencias Públicas en el Supremo Tribunal Federal: un análisis crítico, trata de la importancia de las audiencias públicas, explicitando para el lector algunos matices y la relación con el ejercicio de la democracia.

En tiempos inciertos, y en el espíritu de aquello que Agamben denominaría de “contemporáneo”, las diversas cuestiones-problemas discutidas en este dossier ayudan a pensar y a exponer los problemas de la participación social y la construcción de las políticas públicas. Invitamos a los lectores a recorrer las tres partes del informe.

¡Buena lectura!